

# РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ГРАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

19 сентября 2022 г.

с.Грачевка

№ 139-р

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

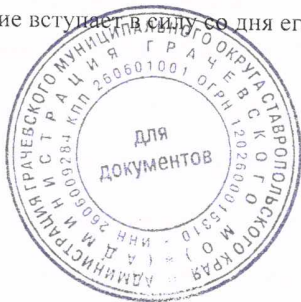
1. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Финансовому управлению администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края формирование бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на начальника финансового управления администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края Сафронова И.А.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава Грачевского  
муниципального округа  
Ставропольского края



С.Л. Филочкин

Утверждены  
распоряжением администрации  
Грачевского муниципального  
округа Ставропольского края от  
19 сентября 2022 года № 139-р

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГРАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

### **I. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, со стратегическими целями, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», с Программой консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 - 2024 годы, утвержденной распоряжением администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 1 апреля 2021 г. №46-р и определяют основные подходы к формированию бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее – местный бюджет) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики позволят реализовать меры по преодолению экономических последствий, вызванных ухудшением геополитической и экономической ситуации и наличием рисков снижения доходов бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края, и будут способствовать сохранению устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

Основные направления долговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее-долговая политика) разработаны с Рекомендациями по проведению заемной/долговой политики, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации 15

февраля 2016 года (далее-Рекомендации Минфина Российской Федерации по долговой политике), Программой консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 - 2024 годы, утвержденной распоряжением администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 1 апреля 2021 г. №46-р и муниципальной программой Грачевского муниципального округа Ставропольского края «Управление финансами Грачевского муниципального округа Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации Грачевского муниципального округа Ставропольского края от 30 декабря 2020 г. № 57.

## II. Основные направления налоговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основными направлениями налоговой политики Грачевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Оценка эффективности налоговых расходов Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 06 сентября 2019 г. № 400-п «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Ставропольского края» определены новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов Ставропольского края с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов Грачевского муниципального округа Ставропольского края целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития Грачевского муниципального округа Ставропольского края, не относящимся к муниципальным программам Грачевского муниципального округа, органами местного самоуправления Грачевского муниципального округа будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению либо изменению условий их предоставления. Новые налоговые расходы Грачевского муниципального округа должны устанавливаться на ограниченный период времени.

2. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В рамках работы по актуализации баз данных по объектам недвижимости должен быть проведен весь комплекс мероприятий по уточнению и передаче недостающих характеристик технико-экономических

показателей, а также по выявлению новых объектов недвижимости и постановке их на учет в регистрирующих органах.

Кроме того, будет продолжена работа по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, если права на данные объекты недвижимости возникли и правоустанавливающие документы на них были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В 2022 году на территории Ставропольского края проводится государственная кадастровая оценка земельных участков, в 2023 году будет проведена государственная кадастровая оценка зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства и машиномест. С учетом внесенных изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации для расчета земельного налога за 2023 год будет применяться кадастровая стоимость не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году. Кадастровая стоимость объектов недвижимости, утвержденная в 2022 - 2023 годах, для целей налогообложения будет применяться с 2024 года.

3. Совершенствование администрирования налоговых и неналоговых доходов.

Качество планирования доходов бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края должно быть достигнуто за счет повышения уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение ими бюджетных полномочий в части планирования и контроля за поступлением в местный бюджет администрируемых налогов и сборов.

При определении общих параметров объема доходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

- индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты;

- предоставление «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;

- применение в 2023 году для целей налогообложения и расчета платежей по арендной плате за земельные участки кадастровой стоимости не выше кадастровой стоимости, действующей в 2022 году;

Реализация основных направлений налоговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый

период 2024 и 2025 годов должна обеспечить создание условий для устойчивого социально-экономического развития и способствовать росту налогового потенциала Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

### III. Основные направления бюджетной политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на обеспечение финансовой стабильности. Результатом проводимой бюджетной политики должно стать сбалансированное развитие экономики и социальной сферы, способствующее достижению достойного уровня жизни населения Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Основными направлениями бюджетной политики Грачевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Необходимым условием реализации бюджетной политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края является принятие мер по обеспечению долгосрочной устойчивости местного бюджета, формированию предпосылок для ускорения темпов экономического роста, повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечению соответствия объема расходных обязательств Грачевского муниципального округа Ставропольского края имеющимся финансовым источникам.

В условиях влияния отрицательных геополитических факторов на развитие отраслей экономики и финансовый сектор необходимо обеспечить концентрацию финансовых ресурсов на достижение национальных целей развития страны и безусловное исполнение всех социально значимых обязательств Грачевского муниципального округа Ставропольского края. Этому будет способствовать реализация мер, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами при реализации приоритетных для Грачевского муниципального округа Ставропольского края задач.

Необходимо обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств Грачевского муниципального округа Ставропольского края наиболее эффективным способом, исключить принятие нормативных

правовых актов Грачевского муниципального округа Ставропольского края без соответствующих источников финансирования.

Учитывая существующие риски снижения долгосрочной финансовой устойчивости Грачевского муниципального округа Ставропольского края, в связи с ограниченностью финансовых возможностей местного бюджета, необходимо обеспечить и в дальнейшем проведение ответственной бюджетной политики, направленной на максимально эффективное использование имеющихся финансовых ресурсов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов местного бюджета, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

2. Формирование структуры расходов местного бюджета на 2023 - 2025 годы в соответствии с приоритетом достижения национальных целей развития на период до 2030 года посредством реализации муниципальных программ, направленных на достижение соответствующих результатов региональных и федеральных проектов, в рамках реализации национальных проектов.

Достижение целей региональных и федеральных проектов обеспечивается реализацией муниципальных программ Грачевского муниципального округа Ставропольского края, мероприятия которых дополняются мерами из общенационального плана восстановления экономики после пандемии новой коронавирусной инфекции.

Цели муниципальных программ должны быть скорректированы в соответствии с текущей экономической, социальной и эпидемиологической ситуацией и необходимостью проведения инвентаризации мероприятий муниципальных программ на предмет их вклада в достижение результатов региональных и федеральных проектов, в рамках реализации национальных целей развития.

В 2023 - 2025 годах основное внимание будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными программами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов.

При этом основные направления бюджетной политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны учитывать уже существующие и принятые в текущем году обязательства, которые невозможно отменить.

3. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов с учетом их приоритезации необходимо проведение следующих

мероприятий:

концентрация ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

безусловное соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, проведение главными распорядителями средств местного бюджета ведомственного контроля за эффективным использованием средств местного бюджета в отношении подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

безусловное исполнение принятых бюджетных обязательств;

недопущение принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования;

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

реализация мер социальной поддержки населения, в том числе путем расширения практики социальных контрактов;

продолжение реализации инициативных проектов в целях прямого вовлечения жителей в решение приоритетных вопросов местного значения;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса для граждан;

применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

проведение мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского учета) и формированию отчетности.

Комплексный подход к разработке стратегических решений, реализация которых позволит стабилизировать экономику в условиях кризиса, позволяет обеспечить эффективное распределение ресурсов, выбрать правильные направления развития.

#### 4. Развитие инициативного бюджетирования.

Механизм инициативного бюджетирования на территории Грачевского муниципального округа Ставропольского края применяется в целях прямого вовлечения жителей Грачевского муниципального округа в решение приоритетных вопросов местного значения, принятия конкретных решений по расходованию бюджетных средств и осуществления общественного контроля эффективности и результативности их использования.

На территории Грачевского муниципального округа Ставропольского края будет продолжена реализация инициативных проектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального округа, а также программы поддержки местных инициатив, в рамках которой предоставляется субсидия из краевого бюджета.

При определении общих параметров расходов бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны учитываться следующие подходы:

выполнение в полном объеме всех социальных обязательств (фонд оплаты труда, расходы на оплату коммунальных услуг, уплату налогов, стипендии, меры социальной поддержки населения, социальные выплаты);

исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению Грачевского муниципального округа Ставропольского края исходя из численности получателей с учетом ежегодной индексации установленных размеров выплат;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений Грачевского муниципального округа Ставропольского края заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

сохранение достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017



годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений Грачевского муниципального округа Ставропольского края заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого роста тарифов;

реализация мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния учреждений социальной сферы Грачевского муниципального округа Ставропольского края;

направление на развитие сети местных автомобильных дорог средств дорожного фонда Грачевского муниципального округа Ставропольского края, сформированных исходя из реалистичных прогнозов поступлений по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

#### IV. Основные направления долговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Под долговой политикой понимается деятельность органов местного самоуправления Грачевского муниципального округа, направленная на поддержание объема муниципального долга Грачевского муниципального округа (далее – муниципальный долг) на оптимальном уровне, минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга и равномерное распределение платежей, связанных с его погашением и обслуживанием.

Бюджет Грачевского муниципального округа принят на 2022 год без дефицита, муниципальный долг утвержден в объеме равном 0,00 тыс. рублей.

По состоянию на 01 сентября 2022 года районный бюджет не имеет долговых обязательств.

На 01 января 2025 года предполагается сохранить отсутствие муниципального долга в бюджете Грачевского муниципального округа.

##### 1. Основные цели и задачи долговой политики

Целью долговой политики является отсутствие объема муниципального долга.

Основными задачами в области долговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на предстоящий период, как и в предыдущие годы, являются:

минимизация размера дефицита бюджета муниципального округа;

оптимизация расходов бюджета муниципального округа;

недопущение необоснованных муниципальных заимствований.

## 2. Мероприятия, проводимые в рамках реализации основных направлений долговой политики

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путем выполнения комплекса мероприятий по следующим основным направлениям долговой политики:

установление и исполнение расходных обязательств Грачевского муниципального округа в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов;

проведение мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей бюджета и сохранению муниципального долга на имеющемся уровне.

Реализация основных направлений долговой политики будет способствовать дальнейшему сохранению долговой устойчивости бюджета муниципального округа и повышению инвестиционной привлекательности Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

---