

РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ГРАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

17 сентября 2020 г.

с.Грачевка

№ 80-р

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

1. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Финансовому управлению администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края формирование бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на исполняющего обязанности начальника финансового управления, заместителя начальника финансового управления – начальника отдела планирования, анализа и исполнения бюджета финансового управления администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края Сафронова И.А.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава Грачевского
муниципального района
Ставропольского края



Р.А. Коврыга

Утверждены
распоряжением администрации
Грачевского муниципального
района Ставропольского края
от 17 сентября 2020 г. № 80-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГРАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, со стратегическими целями, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204), от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", с Программой консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2018 - 2024 годы, утвержденной распоряжением администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края от 11 декабря 2018 г. №152-р и определяют основные подходы к формированию бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края (далее Грачевский муниципальный округ) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики позволят реализовать меры по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции на территории Грачевского муниципального округа Ставропольского края, и будут способствовать сохранению устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

Основные направления долговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее-долговая политика) разработаны с Рекомендациями по проведению заемной/долговой политики, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации 15 февраля 2016 года (далее-Рекомендации Минфина Российской Федерации по долговой политике), Программой консолидации

бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Грачевского муниципального района Ставропольского края на 2018 - 2024 годы, утвержденной распоряжением администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края от 11 декабря 2018 г. №152-р и муниципальной программой Грачевского муниципального района Ставропольского края «Управление финансами Грачевского муниципального района Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации Грачевского муниципального района Ставропольского края от 28 сентября 2018 г. № 418.

II. Основные направления налоговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основными направлениями налоговой политики Грачевского муниципального округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

1. Оценка эффективности налоговых расходов Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Постановлением Правительства Ставропольского края от 06 сентября 2019 г. N 400-п "Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Ставропольского края" определены новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов Ставропольского края с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. N 796.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов Грачевского муниципального округа Ставропольского края целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития Грачевского муниципального округа Ставропольского края, не относящимся к муниципальным программам Грачевского муниципального округа, органами местного самоуправления Грачевского муниципального округа будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению либо изменению условий их предоставления. Новые налоговые расходы Грачевского муниципального округа будут устанавливаться на ограниченный период времени.

2. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В целях актуализации баз данных по объектам недвижимого имущества необходимо осуществить комплекс мероприятий по уточнению и передаче недостающих характеристик технико-экономических показателей по объектам недвижимого имущества, а также по выявлению новых объектов недвижимого имущества. В данном направлении налоговой политики будет проводиться работа по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности Грачевского муниципального округа с целью постановки не зарегистрированных

в установленном порядке объектов недвижимости на учет в регистрирующих органах.

На территории Ставропольского края проводится государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения. Применение актуальной кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения при исчислении земельного налога и арендной платы за земельные участки позволит выявить и вовлечь в хозяйственный оборот неучтенные земельные участки, а также осуществить достоверное планирование налогового потенциала от использования земельных ресурсов Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

3. Совершенствование налогового администрирования.

Повышению качества налогового администрирования будет способствовать безусловное выполнение главными администраторами доходов бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования и контроля за поступлением в бюджет Грачевского муниципального округа администрируемых налогов и сборов, в том числе проведению претензионно-исковой работы и осуществлению мер принудительного взыскания задолженности.

При определении общих параметров объема доходов бюджета Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

- индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты;
- предоставление "налоговых каникул" для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения;
- отмена с 2021 года единого налога на вмененный доход;
- установление норматива отчислений в бюджеты муниципальных образований края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать росту налогового потенциала Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

III. Основные направления бюджетной политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная политика Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирована исходя из текущей экономической ситуации и определяет среднесрочные цели, направленные, прежде всего, на проведение и в дальнейшем ответственной бюджетной политики для наращивания устойчивости всей системы муниципальных финансов. Результатом проводимой бюджетной политики должно стать сбалансированное развитие экономики и социальной сферы, способствующее достижению достойного уровня жизни населения Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

Основными направлениями бюджетной политики Грачевского муниципального округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

1. Формирование структуры расходов местного бюджета на 2021 - 2023 годы в соответствии с приоритетом достижения национальных целей развития на период до 2030 года посредством реализации муниципальных программ, направленных на достижение соответствующих результатов региональных и федеральных проектов, в рамках реализации национальных проектов.

Достижение целей региональных и федеральных проектов обеспечивается реализацией муниципальных программ Грачевского муниципального округа Ставропольского края, мероприятия которых дополняются мерами из общенационального плана восстановления экономики после пандемии новой коронавирусной инфекции.

Цели муниципальных программ должны быть скорректированы в соответствии с текущей экономической, социальной и эпидемиологической ситуацией и необходимостью проведения инвентаризации мероприятий муниципальных программ на предмет их вклада в достижение результатов региональных и федеральных проектов, в рамках реализации национальных целей развития.

В 2021 - 2023 годах основное внимание будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными программами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов.

При этом основные направления бюджетной политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов должны учитывать уже существующие и принятые в текущем году обязательства, которые невозможно отменить.

2. Приоритизация расходов и повышение эффективности их использования.

В условиях замедления темпов экономического роста и распространения новой коронавирусной инфекции особую актуальность приобретают вопросы, связанные с финансированием первоочередных расходов.

Приоритизация расходов в совокупности с политикой рационального использования бюджетных средств и оптимизационных мероприятий позволит при любом развитии событий обеспечить полноту и своевременность выплаты

заработной платы работникам бюджетной сферы и всех мер социальной поддержки населению Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

В 2021 - 2023 годах будут обеспечены:

ежегодная индексация социальных выплат, а также целевая поддержка отдельных категорий граждан, в частности, семей с детьми;

выплата минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года, в организациях бюджетной сферы;

недопущение снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Бюджетная политика Грачевского муниципального округа Ставропольского края призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства Грачевского муниципального округа Ставропольского края по закрепленным за ним полномочиям. С этой целью более 65,0 процента расходов местного бюджета будет направлено на финансирование отраслей социальной сферы.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов возрастает актуальность реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств на:

обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров и услуг для муниципальных нужд, что позволит направить экономию средств, складывающуюся по итогам определения в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) (далее - экономия по торгам), на приоритетные расходы;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

перераспределение средств на новые приоритеты, не затрагивая первоочередных обязательств.

Комплексный подход к разработке стратегических решений, реализация

которых позволит стабилизировать экономику в условиях кризиса, позволяет обеспечить эффективное распределение ресурсов, выбрать правильные направления развития.

3. Развитие информационных технологий в сфере управления муниципальными финансами Ставропольского края с учетом новых требований к качеству финансовой деятельности участников бюджетного процесса Грачевского муниципального округа Ставропольского края.

В целях развития информационных технологий будут продолжены автоматизация и интеграция процессов составления и исполнения местного бюджета, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности публично-правовых образований.

Результатами данного направления станут:

централизованное хранение, ведение и управление данными справочников и классификаторов, используемых в процессах планирования, исполнения местного бюджета, централизованного сбора, консолидации и анализа отчетности;

интеграция информационных ресурсов в сфере управления муниципальными финансами Грачевского муниципального округа Ставропольского края, обеспечение подотчетности органов местного самоуправления.

IV. Основные направления долговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Под долговой политикой понимается деятельность органов местного самоуправления Грачевского муниципального округа, направленная на поддержание объема муниципального долга Грачевского муниципального округа (далее – муниципальный долг) на оптимальном уровне, минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга и равномерное распределение платежей, связанных с его погашением и обслуживанием.

Бюджет Грачевского муниципального района принят на 2020 год без дефицита, муниципальный долг утвержден в объеме равном 0,00 тыс. рублей.

По состоянию на 01 сентября 2020 года районный бюджет не имеет долговых обязательств.

На 01 января 2024 года предполагается сохранить отсутствие муниципального долга в бюджете Грачевского муниципального округа.

1. Основные цели и задачи долговой политики

Целью долговой политики является отсутствие объема муниципального долга.

Основными задачами в области долговой политики Грачевского муниципального округа Ставропольского края на предстоящий период, как и в предыдущие годы, являются:

минимизация размера дефицита бюджета муниципального округа;

оптимизация расходов бюджета муниципального округа;

недопущение необоснованных муниципальных заимствований.

2. Мероприятия, проводимые в рамках реализации основных направлений долговой политики

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путем выполнения комплекса мероприятий по следующим основным направлениям долговой политики:

установление и исполнение расходных обязательств Грачевского муниципального округа в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных округов;

проведение мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей бюджета и сохранению муниципального долга на имеющемся уровне.

Реализация основных направлений долговой политики будет способствовать дальнейшему сохранению долговой устойчивости бюджета муниципального округа и повышению инвестиционной привлекательности Грачевского муниципального округа Ставропольского края.
